

ЗАЩИТА ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ - ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗОВ БЕЛАРУСИ

Л. П. Козик

Защита прав трудящихся. Эта фраза может быть лозунгом; может быть целью, может быть популистским заявлением, а может быть и повседневной рутинной работой. Конечно, последнее - самое незаметное и неблагодарное занятие, но самое важное, самое нужное. Эту работу мы ведем каждый день. Это основа и принцип нашей деятельности.

После судьбоносного для профсоюзов Беларуси внеочередного IV съезда, отказавшись от политики, укрепив свои ряды, материальную базу, избавившись от «лидеров», будораживших и разоблачивших организацию, мы доказали свою состоятельность и работоспособность. Доказали прежде всего простым людям, членам профсоюзов, которые поверили нам и пошли за нами. Все наши усилия мы направили на улучшение условий жизни людей, совершенствование оплаты труда, обеспечение полной и продуктивной занятости населения, создание новых рабочих мест, обеспечение социальных гарантий, а также на активное участие профсоюзов в реализации экономической политики государства.

И сейчас настало время держать отчет перед членами нашей организации. Итог проделанной нами работы подведет V съезд ФПБ. Нам нужно критическим взглядом оценить достигнутое и самое главное - определиться, в каком направлении идти дальше, от чего следует отказаться как от малоэффективного, а что нужно изменить в формах и методах работы, чтобы она отвечала современным требованиям.

Цель Федерации профсоюзов Беларуси - единство профсоюзов, а значит - единство нации. Если политические партии, основная задача которых - завоевание власти, рисуют радужные планы по достижению благоденствия для отдельных слоев населения и представляют на суд различные методы его достижения, у профсоюзов должна быть одна цель - благополучие трудящихся и уверенность их в завтрашнем дне. Профсоюзы должны быть единым организмом, тем сказочным пучком веток, который никто не способен сломать. На IV внеочередном съезде ФПБ Президент Республики Беларусь продекларировал, что «только сплоченные, многочисленные, финансово независимые и мощные профсоюзы могут в жестких условиях рыночной экономики эффективно отстаивать интересы членов профсоюзов».

В этом направлении Федерацией профсоюзов было сделано немало. Одиннадцать профсоюзов промышленности, среди которых 8 ранее вышедших из состава ФПБ профсоюзных организаций таких крупных предприятий, как РУП «МАЗ», РУП «Белорусский металлургический завод» и др., насчитывавших более 60 тысяч членов профсоюзов, а также 3 членских организации Федерации (РУП «Измеритель», ОАО «Атлант» и Белорусский профсоюз машиностроителей и приборостроителей) 28 мая 2003 г. приняли решение о создании мощного профсоюза работников промышленности (БПРП). 25 ноября 2003 г. к той организации присоединился и Белорусский профсоюз работников оборонной промышленности. В настоящее время БПРП объединяет около 200 тысяч членов и является наиболее крупной организацией в ФПБ, работающей на промышленных предприятиях.

В состав Белорусского профсоюза работников культуры, а соответственно - и в состав ФПБ, вошел профсоюз работников учреждений культуры и спорта г. Минска, насчитывавший в своих рядах около 2600 членов. Не во-

дивший в состав ФПБ профсоюз работников автомобильного транспорта Гродненской области с численностью более 6 тыс. человек вошел в состав Белорусского профсоюза работников транспорта и дорожного хозяйства. В Белорусский профсоюз работников образования и науки летом 2005 г. возвратились и ранее вышедшие из него профсоюз работников учреждений образования г. Минска, профсоюз работников образования г. Барановичи, профессиональный союз работников Белорусского национального технического университета с общей численностью более 55 тыс. чел.

Помимо возврата вышедших профсоюзных организаций Федерацией профсоюзов Беларуси, проведена огромная работа по созданию новых профорганизаций. В республике имеется значительный резерв для наращивания профсоюзного членства: в общей сложности в республике из числа работающих не охвачено членством в профсоюзах около 850 тыс. человек, причем подавляющее большинство из них - работники предприятий, организаций и учреждений негосударственной формы собственности. Мы активизировали свою работу на коммерческих предприятиях, и определенные результаты уже достигнуты: только за последних полгода создано более 600 новых первичных профсоюзных организаций.

Кроме того что ФПБ реализовала все свои стремления по оптимизации профсоюзной структуры, провела все намеченные объединительные процессы, нам удалось и победить свою внутреннюю оппозицию, тех, кто использовал работу в профсоюзах для собственных политических целей. ФПБ заявила сразу и твердо: в рядах ФПБ не будут работать те, кто занимается политикой, кто видит своей целью борьбу за власть. Мы не позволили им использовать для этого возможности нашей организации.

ФПБ в рамках реализации решений IV съезда предприняла активные действия в целях повышения управляемости организации, освобождения от должностей дискредитировавших себя профсоюзных лидеров - руководителей членских организаций ФПБ (А. Бухвостов, Г. Федынич, А. Ярошук, А. Мамонько), стоящих на позициях конфронтации с властью и стремящихся к дестабилизации обстановки в стране. Расплодившиеся в свое время в ФПБ деструктивные, политиканствующие элементы были одним из рычагов, охотно выполняющих заказ своих западных хозяев,- свергнуть существующий в Республике Беларусь строй и власть Президента А.Г. Лукашенко. Они постоянно участвовали в общественно-политических мероприятиях и информационных кампаниях оппозиции. Они неоднократно выступили с инициативой перед Международной организацией труда (МОТ) о проведении расследования, якобы имеющих место нарушений прав трудящихся в Беларуси, которые, по их мнению, должны привести к принятию странами Европейского союза экономических санкций против республики. Один из лидеров ФПБ того периода А. Бухвостов так определил план действий профсоюзов: «Нам следует добиться политизации сознания трудящихся, понимания ими бесперспективности экономического и социального развития при нынешнем политическом режиме, активного включения их в борьбу...». Этому деятелю принадлежат и такие слова, которые он активно претворял в жизнь: «Необходимо отказаться от всех несвойственных профсоюзам государственных функций, в том числе и от управления государственным социальным страхованием, оздоровления...», «в основном профсоюзные взносы должны идти на создание страховых забастовочных фондов, фондов солидарности...».

23 декабря 2003 г. был проведен 4-й внеочередной съезд Белорусского профсоюза работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения, который освободил А.И. Бухвостова от должности руководителя

профсоюза и избрал новый состав руководящих органов профсоюза. Новое руководство профсоюза заняло позицию конструктивного диалога с властью и поддержало политику ФПБ.

Фактически прекратил существование и Белорусский профсоюз работников радиоэлектронной промышленности, возглавляемый Г.Ф. Федыничем. Если на 1 января 2003 г. указанный профсоюз насчитывал 40 тыс. 115 членов, объединенных в 72 первичные организации, то в настоящее время в профсоюзе осталось менее 300 чел. В связи с многократными нарушениями руководящими органами профсоюза РЭП его устава, устава ФПБ Президиум Совета Федерации профсоюзов в октябре 2004 г. принял решение об исключении Белорусского профсоюза работников радиоэлектронной промышленности из ФПБ.

В настоящее время Федерация профсоюзов Беларуси объединяет 27 отраслевых профсоюзов, 6 областных и Минское городское объединение профсоюзов, 141 районное и городское объединение профсоюзов. Численность членов ФПБ на протяжении последних трех лет постоянно росла и в настоящее время составляет 4009835 человек. При этом работники предприятий, учреждений и организаций составляют 85,7 % от общего количества членов ФПБ, студенты высших учебных заведений, учащиеся средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ - 9%, неработающие - 5,2 %.

О возросшем доверии общества к профсоюзам после внеочередного IV съезда ФПБ (2002 г.) говорит постоянное уменьшение количества выбывших из профсоюза по собственному желанию. Так, если в 2002 г. таких людей было 132277 чел., то в 2003 и 2004 гг. - лишь 38144 и 19605 человек соответственно. Кроме того, возросло и количество принятых в члены профсоюза: 2002 г. - 151006 чел., 2003 г. - 188462 чел., 2004 г. - 199265 чел.

Эффективность действий профсоюзов по отстаиванию интересов трудящихся определяется их силой и влиянием в обществе. Они в свою очередь зависят от массовости профдвижения, организационного единства, авторитета и профессионализма профсоюзных лидеров.

Недавно завершилась отчетно-выборная кампания в организации. Одной из важнейших задач, которая стояла перед ФПБ и ее членскими организациями в ходе отчетов и выборов, было укрепление, обновление и омоложение кадрового состава выборных профсоюзных органов. При этом реализован проверенный временем и практикой принцип сочетания молодых и опытных кадров. Это важное условие для обеспечения преемственности в работе, для обеспечения жизнестойкости каждого профсоюза. Это одно из важнейших условий повышения потенциала и действенности профсоюзных структур. Состав руководящих профсоюзных органов был значительно обновлен, причем примерно 12 % избранных руководителей профсоюзных органов составляют молодые люди в возрасте до 30 лет. В целом по республике порядка 43 % членов профсоюзных комитетов избраны в состав соответствующих органов впервые.

Значительно обновился руководящий состав профсоюзных органов: впервые избраны на соответствующую должность 34 % председателей профсоюзных комитетов первичных профсоюзных организаций, 23,4 % руководителей профсоюзных органов районного и городского уровня, 10 % председателей областных комитетов (советов) профсоюзов. Сменились руководители и в 6 членских организациях ФПБ.

Сейчас, подводя итоги отчетно-выборной кампании, мы можем сказать, что ФПБ значительно укрепила свой кадровый состав, повысила управляемость организации, систематизировала проблемы, стоящие перед профсоюзами разных уровней.

Еще на IV съезде мы определили для себя, что у профсоюзов и власти общие цели - достижение стабильности в государстве, обеспечение достойной жизни для его граждан. И задача профсоюзов не только контролировать, упрекать и критиковать, но и работать в этом направлении рука об руку с правительством.

Для этого нам удалось создать необходимое правовое поле, позволяющее активно участвовать в социально-экономических процессах, происходящих в стране, эффективно наладили взаимодействие профсоюзов с органами государственного и хозяйственного управления, добились уровня развития социального партнерства, который сегодня оценивается профцентрами государств СНГ и многими профсоюзными объединениями стран дальнего зарубежья как пример работы в этой области.

Благодаря ставке на диалог и социальное партнерство профсоюзы добились решения серьезных проблем, стоявших перед обществом и властью: восстановлен безналичный порядок перечисления профсоюзных взносов; в основном ликвидирована задолженность по заработной плате; в республике установлен размер минимальной заработной платы на уровне бюджета прожиточного минимума (в СНГ аналогов этому нет); в республике в настоящее время самый высокий размер пенсий среди всех стран СНГ (83 доллара); уровень безработицы сегодня ниже 3 %; с 0,5 % до 0,3 % снижена пеня за несвоевременную оплату жилищно-коммунальных услуг; предельный рост жилищно-коммунальных платежей в течение года не превышает 4 – 5 долларов США; на последней стадии рассмотрения находится изменение в Жилищный кодекс о переносе сроков оплаты коммунальных услуг; возобновили работу службы правовых инспекторов с инспекторов по охране труда в профсоюзах. И многое, многое другое.

Возобновлена работа Национального совета по трудовым и социальным вопросам. На нем представители правительства, нанимателей, профсоюзов решают самые злободневные вопросы в жизнедеятельности государства, договариваются по различным проблемам, спорным моментам. Эти договоренности закрепляются Генеральным соглашением между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов.

Особо хочу отметить Генеральное соглашение на 2004 - 2005 гг., подписанное в марте 2004 г. В нем впервые закреплены не общие положения типа «усилить, улучшить», а конкретные цифры, выполнение которых можно проконтролировать. В этом Генеральном соглашении оговорены контрольные цифры по заработной плате на конец 2004 - конец 2005 гг. (рост заработной платы увязан с темпами роста ВВП), оговорены контрольные цифры по размеру пенсий, стипендий. В соглашении установлен предельный рост коммунальных платежей в течение года, предельный уровень безработицы.

В Генеральном соглашении оговорены также такие важные вопросы, как контрактная форма найма, безопасные условия труда, отчисления на предприятия 0,15 % от ФЗП на культурно-массовую и спортивную работу и мн. др.

Нами много сделано, но еще больше предстоит. О своих достижениях мы поговорим на съезде. Но особого внимания заслуживают те вопросы, которые не удалось снять с повестки дня до сих пор.

Накануне съезда мы провели анкетирование профсоюзного актива, чтобы таким образом еще раз посоветоваться относительно выбора приоритетов в нашей работе, то есть сверить курс. Практически в каждой анкете поднимались вопросы заработной платы - как в целом, так и по отдельным отраслям экономики.

Отмечалась проблема с выплатой заработной платы в сельском хозяйстве. Этот вопрос мы держим на постоянном контроле. Не секрет, что во многих хозяйствах республики ее продолжают выплачивать в натуральной форме. Часто она оформляется только на бумаге. В ряде сельскохозяйственных организаций зарплата начисляется ниже установленного государством минимального размера. В результате у работников этих организаций возникают серьезные проблемы с исчислением трудового стажа, необходимого для назначения пенсии. Нашими усилиями появилась запись в Генеральном соглашении о том, что при использовании смешанной формы оплаты труда максимальный уровень натуральной оплаты не должен превышать 30 % заработной платы, а свыше установленного - только при условии письменного согласия работника.

По требованию Федерации профсоюзов принято решение проанализировать с участием профсоюзов действие постановления Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах регулирования оплаты труда работников коммерческих организаций». Профсоюзы считают, что оно принято в нарушение статьи 63 Трудового кодекса Республики Беларусь, предусматривающей регулирование размеров оплаты труда работников на основании коллективного договора. Практически действие указанного постановления направлено на ограничение роста как тарифной ставки первого разряда в коммерческих организациях, так и выплат стимулирующего и компенсирующего характера, что ведет к дальнейшему «замораживанию» заработной платы и в свою очередь ограничивает стимулы к эффективной работе трудящихся. Правительство согласилось рассмотреть все проблемные моменты, возникшие с принятием данного постановления, и принять в этом году компромиссное решение.

Важность для нас приобретает и решение проблемы выплаты заработной платы «в конвертах». Такая практика широко распространена на многих частных предприятиях. Снижая таким образом свои издержки на оплату труда, а фактически уходя от отчислений в Фонд социальной защиты, наниматели существенным образом снижают уровень социальной защищенности работников. Они лишают их пособия по временной нетрудоспособности, не дают возможность обеспечить достойную жизнь при выходе на пенсию. По нашим расчетам Фонд социальной защиты недополучил в прошедшем году около 1,5 триллиона руб. Ежедневно в ФПБ обращаются граждане, работающие в организациях или у индивидуальных предпринимателей, где не созданы профсоюзные организации, с просьбой защитить их права.

Еще недавно законодательство не предоставляло право профсоюзам осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства о труде в организациях, в которых не работают члены профсоюза, и поэтому защитить права работников там, где нет профсоюзной организации, не представлялось возможным.

Но недавно Глава государства подписал Указ, который решил эту проблему. Принятие указа предоставляет право техническим и правовым инспекциям ФПБ осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства о труде в организациях и у индивидуальных предпринимателей независимо от наличия среди работников членов профсоюзов. Безусловно, Федерация профсоюзов обеспечит реальную защиту трудовых, социально-экономических прав и интересов всех работающих граждан республики. Наша деятельность в этой области позволит снизить травматизм на частных предприятиях, вовремя выявить и устранить нарушения трудового законодательства.

Большой процент профсоюзных активистов указывали в своих анкетах на еще одну немалую проблему - высокую дифференциацию в оплате труда, причем не только между отраслями экономики, но и в рамках одной отрасли и даже в бюджетной сфере. Так, если заработная плата в промышленности в мае 2005 г. в целом составила 216 долларов США, то в черной металлургии - 440 долларов, в нефтеперерабатывающей отрасли - 427 долларов, в топливной - 350 долларов США. В то же время в легкой промышленности - 138 долларов, в сельском хозяйстве - 128 долларов.

Ниже среднего уровня, сложившегося в бюджетной сфере, остается заработная плата в здравоохранении (196 долларов), образовании (184 доллара), культуре (172 доллара), социальном обеспечении (148 долларов США). Данный вопрос мы давно пытаемся отрегулировать. Уверен, об этом пойдет разговор и на съезде. Необходимо стремиться к сближению размеров оплаты за равносложный труд. Однако делать это не за счет ограничения заработной платы в высокооплачиваемых отраслях, а путем повышения эффективности функционирования отстающих отраслей и соответственно увеличения заработной платы их работников.

Конец прошлого года и практически весь нынешний год проходили «под знаком перевода работников на контракт». В стране было принято соответствующее законодательство и Закон вступил в силу. В этой ситуации Федерации профсоюзов пришлось взять на себя ту работу, которую Правительство, прежде всего Министерство труда и социальной защиты, должно было выполнить пять лет назад. Именно столько времени прошло с даты принятия Декрета Президента Республики Беларусь № 29, которым нанимателям было предоставлено право переводить работников на контракты. За обозначенный период ничего не было сделано для создания достаточной нормативной и методической базы по применению на практике контрактной системы найма.

Это породило массу проблем не только у профсоюзов, но и у нанимателей, создало напряженную обстановку в обществе. Об этом свидетельствуют результаты анкетирования. Профактивисты отмечали, что контрактная система в существующем виде значительно снизила уровень защищенности трудящихся и возможности профсоюзов влиять на эти процессы.

В отличие от своих социальных партнеров ФПБ не сидела сложа руки, не ограничилась выступлениями и заявлениями, а проделала большую работу в этом направлении. В частности, отдельные положения, направленные на защиту законных прав и интересов работников при применении контрактной формы найма, нашли отражение в Генеральном соглашении между Правительством, объединениями нанимателей и профсоюзов, в отраслевых (тарифных) и местных соглашениях. Специалисты ФПБ разработали подробные методические рекомендации для профсоюзных органов по использованию действующего законодательства в области трудовых отношений в интересах наемных работников. Нормы, предусмотренные в указанных соглашениях, а также разработанные рекомендации в определенной степени выполнили свою защитную функцию, но не смогли в полной мере компенсировать пробелы в нормативном регулировании правоотношений в данной сфере.

Мы снова и снова требовали от Правительства и нанимателей навести порядок в этом деле. И на сегодняшний день можно констатировать, что Правительство изменило свой подход к применению контрактной формы найма. В принятом Правительством постановлении учтено главное требование Федерации профсоюзов о необходимости участия представителя профсоюза при обсуждении контракта. Приняты предложения о продлении контракта с работающими женщинами в период их нахождения в отпусках по беременности и

родам, по уходу за ребенком до окончания отпуска и до достижения ребенком возраста трех лет, о необходимости заключения контракта с работниками, добросовестно работающими и не допускающими нарушений трудовой и исполнительской дисциплины, на срок не менее трех лет, с работниками, имеющими высокий профессиональный уровень и квалификацию, - на пять лет, а с работниками предпенсионного возраста - не менее чем до достижения ими общеустановленного пенсионного возраста и получения права на пенсию по возрасту.

Безусловно, данный нормативный акт в определенной степени улучшил правовую защиту граждан, работающих на контрактах. Однако целый ряд вопросов, связанных с применением контрактной формы найма, оставался открытыми. Профсоюзы неоднократно заявляли о необходимости законодательного урегулирования взаимоотношений между работодателями и работниками в этой сфере. И в результате Президент подписал Указ, регулирующий контрактную систему найма. С повестки дня сняты многие злободневные вопросы.

В числе главных новшеств документа то, что его нормы обязательны для исполнения нанимателями. В частности, инспекторы ФПБ нередко сталкиваются с фактами необоснованного расторжения нанимателями контрактов с достигшими предпенсионного возраста работниками, прекращения действия контрактов с женщинами, находившимися в отпусках по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Некоторые работодатели продлевали работникам контракты от одного до шести месяцев или вовсе в день его окончания ставили человека перед фактом расторжения.

Согласно Указу, минимальный срок контракта не должен быть менее одного года. На меньший период он может продлеваться только с письменного согласия работника. Особое внимание в указе уделено защите прав женщин. С женщинами, находящимися в отпуске по беременности и родам, матерями (отцами вместо матерей, опекунами), находящимися в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, контракты будут заключаться или продлеваться на срок не менее чем до окончания указанных отпусков. Кроме того, документ направлен на защиту интересов граждан, которые достигли предпенсионного возраста. В указе заложена норма, которая устанавливает, что с добросовестными работниками предпенсионного возраста (женщины - 53 года, мужчины - 58 лет), контракты должны заключаться или продлеваться на срок до получения ими права на пенсию по возрасту.

Указ предоставил дополнительные гарантии гражданам по защите их законных прав и интересов, а также будет способствовать улучшению социально-психологической обстановки в трудовых коллективах. Но и на этом мы не остановимся. Есть ряд проблем в заключении контрактов и переводе на контракты в бюджетной сфере.

Важнейшей задачей в государстве является обеспечение охраны труда, создание здоровых и безопасных условий на производстве.

Сегодня профессиональные союзы, осуществляя общественный контроль, играют все более возрастающую роль в выработке и реализации государственной политики в области охраны труда. А ведь это право было утрачено и после IV съезда нам пришлось фактически заново создавать техническую инспекцию труда Федерации профсоюзов. Сегодня в членских организациях ФПБ работает более 54 тысяч общественных инспекторов по охране труда, создано более 13 тысяч общественных комиссий по охране труда.

Мы создали единую техническую инспекцию труда Федерации профсоюзов Беларуси. Прошедших два года подтвердили правильность принятого решения. Централизованная техническая инспекция под руководством ФПБ се-

годня работает скоординированно и результативно, во взаимодействии с государственными инспекциями и нанимателями. С нею считаются и к ее мнению прислушиваются. В членских организациях Федерации профсоюзов в этой должности работает более 60 человек и комплектование штатов продолжается.

Законодательством на нанимателя возложены обязанности по обеспечению охраны труда работников. И он должен быть заинтересован в тесном взаимодействии с профсоюзами, совместно организовывать учебу общественных инспекторов, поощрять их деятельность, в том числе материально.

К сожалению, отдельные чиновники не сразу восприняли возврат профсоюзного контроля в сфере охраны труда. Справедливые требования и конструктивные предложения профсоюзов часто игнорировались. Эти горе-руководители пытались отстранить представителей профсоюза от участия в проведении расследования несчастных случаев, в формировании нормативной базы. В то же время, не имея ни опыта, ни знаний, сами не смогли организовать эффективную работу по созданию здоровых и безопасных условий труда, по профилактике производственного травматизма. Это вылилось в рост травматизма на производстве в 2004 г. Число тяжело травмированных работников увеличилось с 717 в 2003 г. до 868 в 2004 г., погибших - с 223 до 254 работников.

Чтобы исправить негативное положение с травматизмом Президиум Совета ФПБ принял решение провести комплексное обследование организаций, допустивших в 2004 г. рост травматизма со смертельным исходом. В течение первого полугодия обследовано 144 организации.

Результаты проверок подтвердили, что многие руководители не осознали всей меры ответственности за несоблюдение трудового законодательства в вопросах охраны труда. Способствуют этому в определенной мере и недостатки в организации государственного контроля за соблюдением трудового законодательства.

Обследования организаций проводятся поверхностно, выполнение нанимателями выявленных нарушений не стало еще обязательным из-за недостаточной требовательности и настойчивости как государственных, так и технических инспекторов труда.

Активная работа технических инспекций труда по профилактике травматизма, проведенная совместно с государственной инспекцией труда, дала свои результаты. В первом полугодии текущего года производственный травматизм снизился. Число тяжелых случаев уменьшилось с 428 в первом полугодии 2004 г. до 337 в первом полугодии 2005 г., со смертельным исходом соответственно со 109 до 101.

Важная составляющая в работе по охране труда - это участие профсоюзов в расследовании несчастных случаев. К сожалению, в погоне за «благополучной» статистикой нередко несчастные случаи необоснованно оформляются как производственные. Такие факты не остаются без реагирования со стороны профсоюзов. Технические инспекторы труда добиваются изменения квалификации несчастных случаев с производственных на производственные, уменьшения степени вины пострадавшего, выплаты предусмотренных коллективными договорами единовременных компенсаций за вред, причиненный работникам, а также выплат предусмотренных законодательством.

В целях усиления социальной защиты трудящихся, потерпевших в результате несчастных случаев на производстве, повышения эффективности контроля за соблюдением законодательства об охране труда, выполнения Директивы Президента Республики Беларусь № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» внесены изменения и дополнения в **Правила** расследования и учета несчастных случаев на производстве и про-

фессиональных заболеваний, предусматривающие дополнительные права представителям профсоюзов, участвующим в расследовании. Представители Федерации профсоюзов включены в состав комиссий по проверке знаний по охране труда. Советом Министров Республики Беларусь дано поручение Минстройархитектуры внести проект постановления, предусматривающий включение технических инспекторов труда Федерации профсоюзов в комиссии по приемке в эксплуатацию объектов производственного назначения.

По требованию Федерации профсоюзов в состав Координационного совета органов государственного надзора и контроля и общественного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда при Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь включен главный технический инспектор труда Федерации профсоюзов.

По предложению ФПБ подготовлены дополнения и изменения в Декрет Президента Республики Беларусь «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», направленные на усиление социальной защиты граждан, получивших трудовое увечье.

84 % профсоюзного актива республики считает, что профсоюзы должны вернуть себе право контроля за оздоровлением трудящихся. Думаю, на съезде мы должны будем принимать какое-то категоричное решение. Ведь сегодня мы вплотную столкнулись с вероятностью того, что система социальных гарантий в сфере оздоровления и санаторно-курортного лечения населения может быть основательно подорвана. Известны попытки Минздрава реорганизовать большинство санаториев страны в дома отдыха и пансионаты, где к медикам отдыхающие смогут обратиться лишь за дополнительную плату. Правительство считает, что в стране сложилась слишком большая сеть санаторно-курортных организаций различной ведомственной принадлежности и форм собственности - 183 санатория на 35,5 тыс. коек. (На самом же деле санаториев в стране около 20. Остальные — санатории-профилактории, которые создавались для отдыха трудящихся).

Большинство из подлежащих реорганизации санаториев не располагает, по мнению разработчиков, эффективными природными лечебными факторами. Но в концепции так и не дано определение того, что понимается под «эффективными природными лечебными факторами». Зато утверждается, что сеть санаториев дублирует структуру и деятельность лечебных и диагностических служебных организаций здравоохранения, развиваясь чуть ли не в параллельную отрасль этой сферы.

Платные медуслуги в наших санаториях - не новость. Их уже не раз пытались внедрять, и опыт показал, что содержать лечебные кабинеты и квалифицированный медперсонал за полученные доходы от платных услуг попросту невозможно. Больные, проходящие санаторно-курортное оздоровление за счет средств чернобыльских программ и социального страхования, неплатежеспособны. Таких граждан среди клиентов белорусских санаториев - 80 %. Медуслуги за деньги недоступны большинству трудящихся. Значит, оздоровления как такового не будет. Если раньше в отпуске можно было подлечиться, то теперь после отдыха на производство будут возвращаться люди со всеми своими накопившимися недугами. Это, естественно, обернется увеличением количества больничных листов. В минусе окажутся и интересы экономики, и здоровье населения в целом.

Учитывая вышесказанное, спроса на платные медицинские услуги не будет. А не будет спроса - закроются лечебно-диагностические кабинеты, будет сокращен медицинский персонал. Санатории превратятся в тривиальные дома отдыха. Платить просто за отдых на природе без лечения наши люди не

станут. Если есть деньги - поедут в теплые страны, нет - отсидаются на дачах и в деревнях. Значит, санатории не просто трансформируются в пансионаты, а закроются. Вместе с котельными и всей прочей инфраструктурой. Часто котельные санаториев отапливают целые поселки. Но в концепции нет ни слова о социальных гарантиях и компенсациях врачам и медсестрам, которые потеряют работу. Не определены и категории граждан, на которых хотят поэкспериментировать...

Принцип реформирования - сокращение расходов. Президенту Минздрав докладывает о якобы 6 млрд. руб. экономии. Но о такой экономии можно говорить в стране, пострадавшей от Чернобыля. Кроме того, отыскать средства можно, ведь каждый из нас 35 % заработанных средств платит в Фонд соцзащиты. Определить из этих денег некий процент на оздоровление - и проблема решена!

Поиска новых форм оздоровления в концепции нет, есть лишь сокращение услуг. Так разве это реформа? Не проще ли назвать документ концепцией уничтожения санаторно-курортного лечения?

На прошедшем в июне заседании Президиума Совета Федерации профсоюзов Беларуси рассматривалась недавно принятая концепция санаторно-курортного лечения и оздоровления населения нашей страны. Мы приняли решение сформировать рабочую группу, которая изучит реальную ситуацию и подготовит свои предложения Совету Министров. Принятая правительством концепция - очередной вызов профсоюзам. Федерация не согласилась завизировать предложенный документ, и тогда Совет Министров принял его в одностороннем порядке, не учитывая мнение ФПБ.

Мы также категорически не согласны с предложенной Правительством шкалой, в соответствии с которой устанавливается размер возмещения части стоимости путевки за счет средств социального страхования.

Правительство не прислушалось к мнению профсоюзов. В результате были ущемлены интересы низкооплачиваемых слоев населения. Если руководствоваться принятой Правительством шкалой, то работник, имеющий заработную плату 200 тыс. рублей, половину своего заработка отдаст за путевку, а тот, у которого заработная плата один миллион рублей - только пятую часть. Разве это справедливо?

Вот почему наша главная задача - бороться за создание более надежных и эффективных механизмов защиты прав трудового человека через участие профсоюзов в подготовке нормативных правовых актов. С одной стороны, вроде бы мы этого добились - сегодня практически все проекты правовых актов по вопросам, затрагивающим трудовые и социально-экономические интересы трудящихся, направляются для рассмотрения в ФПБ. А с другой - наше мнение и наши замечания часто остаются без внимания. ФПБ вносит предложения о том, чтобы любой нормативный акт, принимаемый Правительством или отдельными министерствами, вступал в действие только в том случае, если он **согласован** с Федерацией профсоюзов.

Более активное участие в нормотворческой деятельности на благо трудящихся - именно эту цель мы ставили перед собой, участвуя в выборах в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

ФПБ приняла участие в выборах на всех этапах. В состав окружных избирательных комиссий вошли 80 представителей профсоюзов, а в состав участковых избирательных комиссий - почти 4 тысячи профсоюзных активистов. Наши структуры выдвинули порядка 5 тысяч наблюдателей за ходом голосования.

В целом, в результате проделанной профсоюзными структурами работы достигнут очень хороший результат: в Парламент избраны 45 из 46 депута-

тов, поддержавших платформу ФПБ. Мы надеемся, что эти депутаты сохранят свое желание направить свою законотворческую деятельность на защиту интересов человека труда.

Влияния в обществе добавляет, разумеется, финансовая независимость организации. Как говорилось, стабилизировать материальное положение ФПБ помогло возвращение безналичной системы сбора профсоюзных взносов. С 2003 г. в Федерации профсоюзов появился дополнительный источник финансирования - инновационный фонд, образованный за счет отчислений подведомственными предприятиями ФПБ.

За два с половиной года средства этого фонда были направлены на реконструкцию и капитальный ремонт объектов собственности ФПБ - санаториев, спортивных объектов, Дворца культуры профсоюзов. Из средств данного фонда только за 2004 г. проффинансированы расходы по реконструкции десятков объектов собственности ФПБ, среди которых: Республиканский Дворец культуры профсоюзов, спортивно-оздоровительная база ФПБ в п. Ратомка, турбазы «Белое озеро», «Орша», «Лагойская», «Нарочанский берег», дом отдыха «Лесные озера», санатории «Свислочь», «Белорусочка», «Летцы», «Ченки», «Приднепровский», «им. В.И. Ленина», «Криница», «Нарочь» и др.

Все объекты собственности ФПБ, которые незаконно были отданы, возвращены прежним руководством, полностью возвращены профсоюзам. Несколько объектов профсоюзам удалось вернуть только благодаря личным распоряжениям Президента.

Полученные от использования профсоюзной собственности денежные средства направляются на оздоровление детей, оказание помощи членским организациям ФПБ и их организационным структурам, проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий.

В рамках празднования 100-летия профсоюзного движения Беларуси ФПБ совместно с РУП «Белорусские лотереи» провело денежно-вещевую лотерею. По решению Главы государства, часть средств, полученных от реализации денежно-вещевой лотереи «Праздничная», направлена на финансирование завершения реконструкции мемориального комплекса «Курган Славы», спортивно-оздоровительной базы ФПБ (п. Ратомка) и окончания ремонта Республиканского Дворца культуры профсоюзов.

Да. В настоящий момент мы чувствуем себя достаточно уверенно и не стоим, можно сказать, с протянутой рукой. Но если у организации есть достаточное количество средств, чтобы реализовывать свои планы, помогать людям, развиваться, это не значит, что можно позволять чиновникам взвалить на наши плечи свой груз. До сих пор мы не можем решить вопрос с арендной платой, взимаемой с профсоюзных организаций. Хотя даже по меркам СНГ - это **нонсенс!** Время от времени на нас пытаются сбросить то, одно, то другое в целях экономии бюджета. Например, финансирование детско-юношеских школ, спортивных объектов.

Но недавно нам удалось решить одну важную проблему. ФПБ давно поднимала вопрос о взимании арендной платы с профсоюзных спортивных школ. Аренда спортивных сооружений «съедала» и без того их скудный бюджет, оставляя жалкие гроши на проведение массовых мероприятий и укрепление материально-технической базы. Несмотря на многочисленные обращения профсоюзов, правительство не уделяло должного внимания этим проблемам. И только благодаря вмешательству главы государства удалось решить столь важный вопрос - взимание аренды со спортивных объектов.

Я считаю, что помощь государства профсоюзам по развитию массового и детского спорта должна быть ощутимее. А вместо этого мы часто получаем

лишь препоны и препятствия со стороны органов госуправления. Ведь сегодня Федерация профсоюзов своими силами в полном объеме возобновила, а по некоторым направлениям расширила спортивную работу. В целях повышения эффективности физкультурно-оздоровительной и спортивной работы профсоюзов создано учреждение «Спортивный клуб ФПБ». В 2001 г. профсоюзами в Беларуси были проведены 52 отраслевые спартакиады. В них приняли участие 32,3 тыс. человек. В прошлом году в 149 спартакиадах соревновались уже 55,6 тыс. профсоюзных спортсменов. А главное, сохранена основная база для подготовки спортивного резерва страны - детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ). Сегодня в системе ФПБ работает 174 специализированных учебно-спортивных учреждения, в которых культивируется 57 видов спорта. Из них статус школ олимпийского резерва носит 49, 99 - ДЮСШ, 26 школ занимаются общим физическим развитием детей и подростков. В профсоюзных школах к спорту приобщается почти 60 тыс. детей. Для сравнения: в школах Министерства спорта - 48 тыс., ДОСААФа - менее 1,5 тыс., БВСО «Динамо» - 5 тыс., Минобразования - 70 тыс. Треть всех юных спортсменов страны занимаются именно в профсоюзных школах.

В системе школ ФПБ работает 2115 тренеров, из которых 1400 человек - штатные работники. Об уровне квалификации наставника лучше всего подтверждают результаты его труда. Только за прошлый год тренеры детско-юношеских профсоюзных школ подготовили около 13 тыс. спортсменов массовых разрядов, 109 мастеров спорта и 2 мастера спорта международного класса.

Федерация профсоюзов активно взаимодействует с другими общественными организациями и объединениями как в области спортивно-массовой работы, так и в различных других направлениях. Это тоже поручение внеочередного IV съезда. Кроме тесных контактов ФПБ с ветеранской организацией, в последнее время появились совместные акции ФПБ и БРСМ. Но у нас также налажен хороший контакт с Белорусским союзом женщин, женским движением. В Федерации профсоюзов Беларуси создана Комиссия ФПБ по вопросам социальных гарантий для женщин. Именно она координирует данное направление работы.

Многие делегаты внеочередного IV съезда ФПБ в своих выступлениях выражали озабоченность слабым влиянием профсоюзов в молодежной, в частности студенческой среде. Результаты анкетирования профактива подтвердили, что 75 % опрошенных высказались за необходимость более активной работы в области молодежной политики. Хочу отметить, что Федерацией профсоюзов была проделана определенная работа в данном направлении. Создан Совет председателей профкомов учебных заведений республики при ФПБ, который в настоящее время является штабом, мозговым центром по выработке конкретных предложений.

За прошедший период ФПБ укрепила свои позиции на международной арене. На сегодняшний день стабильные контакты установлены с национальными профцентрами как стран, входящих в Содружество Независимых Государств (Россия, Украина, Казахстан, Кыргызстан, Азербайджан и др.), так и профсоюзными организациями иных зарубежных государств (Греция, Сирия, Болгария, Чехия, Польша, Китай и др.) Являясь членом крупнейшей на постсоветском пространстве международной профсоюзной организации, объединяющей большинство профсоюзных центров стран СНГ, Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП), ФПБ принимает непосредственное участие в деятельности ВКП. ФПБ пользуется поддержкой Всемирной федерации профсоюзов (ВФП) и намерена активно развивать сотрудничество с этим международным профсоюзным объединением.

На заседании 93-й сессии Международной конференции труда (Женева, 30 мая - 16 июня 2005 г.) Беларусь была избрана действительным членом Административного совета МОТ. Административный совет избирается сроком на 3 года. Он состоит из 56 членов от правительств, 33 членов от работодателей и 33 членов трудящихся. Из 28 действительных членов Административного совета от правительств 10 назначаются правительствами наиболее важных в промышленном отношении стран (Бразилия, Китай, Франция, Германия, Индия, Италия, Япония, Россия, Великобритания, США), а 18 избираются правительственными делегатами, исключая делегатов вышеупомянутых десяти членов МОТ. Необходимо отметить, что избрание Беларуси действительным членом является важным событием, предоставляет нашей стране право голоса при принятии Советом различных решений, дает возможность активно участвовать в работе МОТ в периодах между конференциями, влиять на процессы, происходящие в организации. Попытки со стороны отдельных государств, в первую очередь США, и наших местных деятелей всячески помешать избранию Беларуси, не увенчались успехом.

В ходе Конференции делегации ФПБ также удалось расширить свои международные контакты. Прошли встречи и переговоры с делегациями Китая, Польши, России, Украины, Молдовы, Казахстана, Таджикистана, Сирии, Египта, Шри-Ланки, Сербии и Черногории, Чехии, Индии, Пакистана, Всемирной федерации профсоюзов, Всеобщей конфедерации профсоюзов. Кроме того, проведены переговоры с председателем группы трудящихся Конференции, заместителем председателя Административного совета МОТ Роем Тротманом и директором департамента МБТ по безопасности и гигиене труда Юккой Таколой. В ходе переговоров достигнуты весьма важные результаты для укрепления и развития международных связей ФПБ.

Таким образом, несмотря на «старания» наших оппонентов, отношение к Национальному профцентру Беларуси в мире вполне нормальное, с нами готовы сотрудничать, знакомиться с нашим опытом работы, делиться своим. Приглашения в ФПБ ежемесячно поступают от многих стран разных регионов.

На торжественном мероприятии, посвященном 100-летию профсоюзного движения Беларуси, Президент Республики Беларусь Александр Григорьевич Лукашенко сказал: «Ни в какой другой стране профсоюзы не играют такой публично значимой роли, как в нашем государстве... Они рука об руку теснейшим образом работают с Правительством, с другими структурами и органами власти во имя создания нормальных условий для жизни людей». Федерация профсоюзов Беларуси приложила для этого максимум усилий, прежде всего в силу того, что мы четко осознаем - стабильность в государстве сегодня во многом зависит от нас - профсоюзных активистов всех уровней, от нашей позиции, нашего понимания складывающейся ситуации. Но нам не обойтись без социальных партнеров, как и им без нас. Хотелось бы, чтобы к пониманию этого факта пришли чиновники, управленцы, наниматели - ведь мы, и профсоюзы, и правительство, и наниматели, работаем ради одной цели - процветания нашего государства, благополучия наших граждан.

Summary

The main principles of the activity of the Belarusian labour organizations to defence working people rights are viewed in the article. The information about the documents of the organization concerning the defence of the working people rights are analyzed.